



La Economía Social y Solidaria para el desarrollo humano y sostenible de las ciudades y de los territorios

Séptimos Encuentros del Mont-Blanc de 2015: Texto sobre las problemáticas

El cambio climático impulsa ahora las transformaciones del mundo. Afecta al movimiento de las poblaciones a causa de unos desastres meteorológicos cada vez más frecuentes e intensos que dan lugar a un riesgo cada vez más elevado de urgencias humanitarias y de cambios territoriales radicales. Los extremos climáticos y las precipitaciones variables que son las manifestaciones más espectaculares tienen consecuencias nefastas sobre los modos de producción y de supervivencia de los pueblos. Para la salud pública, los cambios a través de variables como la humedad, la temperatura o los recursos híbridos exacerbaban las vulnerabilidades. De la misma forma, la elevación del nivel del mar debilita las zonas costeras y las islas bajas que ya no pueden ser habitables. La competencia por los recursos naturales conduce a tensiones y el potencial conflictivo se intensifica causando inseguridad a nivel mundial.

Mientras París 2015 construirá un nuevo consenso climático, Hábitat III ofrece nuevas perspectivas para articular esta problemática con instituciones humanas que se organizan de forma más sostenible gracias al espíritu solidario. En 2016, Hábitat III será una de las primeras conferencias mundiales después de la Agenda de desarrollo post 2015. Esta conferencia permitirá examinar y escoger nuevos caminos frente a los retos de la urbanización y a las oportunidades que ofrece para instaurar los objetivos de desarrollo sostenible.

La visión de urbanización de Habitat III engloba todos los niveles de asentamientos humanos, incluso las pequeñas comunidades rurales, los pueblos, las ciudades mercado, las ciudades medianas y grandes y las metrópolis, es decir cualquier espacio donde esté establecida una comunidad estable de forma continua y donde existan unidades de residencias urbanas básicas y una estructura de gobernanza local¹.

Empiezan a aparecer combinaciones más humanas: ciudades y clima; ciudades y energía pobre en carbono, ciudades y digital, ciudades inclusivas, ciudades de proximidad; ciudades híbridas donde la agricultura comparte espacio con formas de vida solidarias; ciudades y economía circular; ciudades y diversidad; ciudades regidas de manera humana y solidaria; ciudades inspiradas por las ciencias; ciudades donde disfrutar del ocio; que ocasionan desigualdades y reivindicaciones de justicia territorial...

¹ONU-Hábitat, Visiones Urbanas, N°1, 2013



Los **valores** de la economía social y solidaria se convierten tanto en factores de prevención con respecto a los cambios climáticos y a la resistencia de los territorios como en respuestas para suavizar la situación.

El FIDESS organiza los encuentros del Mont-Blanc y permite a los dirigentes de la ESS participar en los **retos movilizados** del cambio climático y del Hábitat III.

Tres ejes de debate estructuran los trabajos en Chamonix en 2015:

Eje 1. Financiación de las ciudades y de los territorios, soberanía alimentaria, cambios climáticos

Eje 2. La ESS para la inclusión social, la justicia social, de género y medioambiental y políticas de desarrollo justas

Eje 3. Gobernanza y transformaciones de los modos empresariales: cultura, innovaciones técnicas y sociales, digital, políticas públicas



EJE 1: La ESS genera recursos que se reinvierten en el desarrollo de las ciudades y de los territorios y en la adaptación frente a los cambios climáticos

1. 1. ¿Cómo moviliza y genera la ESS los recursos que revelan el potencial de desarrollo de los territorios?

La ESS como motor de desarrollo en los territorios es una respuesta a las necesidades locales, a la resistencia, a la movilización y a la creación de relaciones entre los actores económicos, los poderes locales y los ciudadanos. La referencia territorial se sitúa entre los modelos empresariales, las políticas públicas y las movilizaciones socioterritoriales.² Las organizaciones de la Economía Social y Solidaria presentan un valor significativo con respecto a los mecanismos de gobernanza multi-partes, ya que movilizan al gobierno local, a las empresas de la ESS y a los proveedores de servicios financieros.

Las financiaciones solidarias se instauran progresivamente ofreciendo productos solidarios tanto en un nivel cercano como a nivel macroeconómico, tal como lo demuestran los bancos cooperativos, las inversiones socialmente responsables, los mini bancos y las emisiones de obligaciones. Al igual que los procesos e innovaciones relativos al principio de presupuesto participativo, ¿Qué procesos relativos a la descentralización y a las financiaciones solidarias pueden desempeñar un papel importante en el hecho de mejorar la política de la ciudad y el apoyo a las organizaciones de la comunidad urbana? ¿Cuáles son los aspectos eficientes y duraderos de las diferentes iniciativas de financiaciones solidarias?

La cooperación y la proximidad en el seno de los territorios y entre ellos conducen a innovaciones. La contribución de la ESS a la regulación del territorio y a las innovaciones emergentes trata de la coordinación de las actividades, de los empleos, de los ingresos y de los flujos de capitales. Figuras como los polos territoriales se basan en una intercomunalidad o solidaridad de los territorios que se definen por su vocación y el potencial de desarrollo. Esta proximidad concede un sitio privilegiado a los circuitos cortos de productos agrícolas, del tratamiento de los residuos y de las energías renovadas. La ESS también puede favorecer a las relaciones que benefician a los sistemas alimentarios, a las redes de comercio, a los transportes y a otros servicios³. ¿Qué circuitos de proximidad y nuevas figuras de cooperaciones territoriales y económicas para la construcción de proyectos de desarrollo sostenible?

Las organizaciones de Economía Social y Solidaria crean, transmiten y difunden saberes y prácticas y establecen relaciones sociales. Los principios de colaboración conllevan proyectos y creaciones inéditas, como es el caso de las Fab Labs. Para que nazcan estas innovaciones, es importante preguntarse si los antiguos métodos de gobernanza (*top down*)

²Ciriec, grupo de trabajo ESS y territorios.

³IFAD Post 2015 Policy Brief



son todavía apropiados. ¿Permiten la unión de las innovaciones técnicas y las sociales para el desarrollo sostenible? Gracias al análisis de los datos derivado de sistemas complejos (como los transportes, las relaciones sociales en grupos organizados, etc.), es cada vez más posible anticipar la evolución de estas redes, analizando su parte de auto organización.

Los modelos como las ciudades inteligentes “smart cities” corresponden a un tipo de desarrollo urbano que intenta responder a estas preguntas. Una ciudad inteligente es capaz de enfrentarse a las necesidades de las instituciones, de las empresas y de los ciudadanos, tanto a nivel económico como a nivel social y medioambiental. ¿Qué proporciona la ESS para estos elementos constitutivos? Las inversiones en capitales humanos, sociales y en infraestructuras de energía (electricidad, gas) y de comunicación tradicional (transportes) y moderna (NTIC) permiten un desarrollo económico sostenible y también una alta calidad de vida, con una gestión pertinente de los recursos naturales, a través de una gobernanza participativa.

1.2 Los retos del cambio climático – ¿Cómo permite la ESS enfrentarse a esta situación para construir asentamientos humanos sostenibles?

Los efectos del cambio climático se repartirán de manera desigual. Los países y los territorios del sur, las zonas costeras, los recursos pesqueros y las tierras cultivables están particularmente afectados, lo que amplifica la pobreza, las crisis y la inseguridad alimentaria. Las ciudades se verán afectadas de manera colateral ya que se enfrentan a los problemas de la calidad del aire, de la seguridad alimentaria, del hábitat, de la energía, de los flujos de población, etc. Estos efectos asimétricos y exponenciales del cambio climático representan la oportunidad de responder a los retos al insistir en la reducción de las desigualdades, en sus sinergias entre los territorios y las capacidades de desarrollo tanto en zonas urbanas como rurales. ¿Cómo fomentan y renuevan los proyectos y las iniciativas de la ESS las relaciones rural/urbano, la organización del territorio y la relación hacia la naturaleza en las ciudades?

El cambio climático exige una fuerte movilización social en las capacidades resistentes de las comunidades. Los factores que aceleran los cambios se multiplican y se amplifican. Las innovaciones comunitarias carecen de reconocimiento oficial. La ESS es resistente gracias al poder de acción de sus actores sociales. ¿Cómo promover modelos como la agricultura familiar que demuestran continuamente que es posible alimentar al planeta gracias a una producción sostenible? ¿Cómo utilizar el interés cada vez más visible de los ciudadanos a favor de los bienes comunes (lo que revela que toman consciencia de la situación) para construir una vida que preserva la diversidad biológica, rehabilita el patrimonio natural y cultural y permite un acceso justo para todos los humanos frente a la necesidad de vivir de forma más equilibrada?



La ESS promueve proyectos de desarrollo social para las poblaciones vulnerables, un aspecto importante del desarrollo sostenible y ecológico aunque sea a veces olvidado. La ESS promueve proyectos, como el turismo sostenible, que generan empleos para los jóvenes, contribuyen a una mayor autonomía de las mujeres en las zonas rurales y proporcionan avances para el desarrollo económico, ecológico y social. ¿Cómo valorar la participación de la ESS en la movilización y la adaptación frente al cambio climático a través de sus proyectos, los cuales favorecen tanto la conservación de las zonas protegidas como la inclusión social y la intensificación de las capacidades de las poblaciones?

Con respecto a las energías renovables, ¿cómo consumir mejor la energía, respetando el medioambiente y creando suficientes riquezas para compartir? ¿Qué energías que tengan una huella ecológica aceptable se deben producir? ¿A qué nivel la ESS puede desempeñar un papel: producción de energías nuevas, cooperación entre redes, mutuas y cooperativas de distribución? ¿Cómo la ESS permite convertir las energías en un producto asequible?

Eje 2: La ESS para la inclusión social, la justicia social y medioambiental y políticas de desarrollo justas

2.1. ¿Cómo estimular al empresariado colectivo y social y aumentar su participación para reducir las desigualdades?

Incluir significa compartir, participar en algo. Esto supone pasar de la marginalización hacia la capacidad de ser un sujeto activo e integrado y pues pasar del sujeto al ciudadano soberano. La inclusión social puede tener lugar únicamente si se reconoce de manera formal la igualdad de oportunidades de participar en momentos de decisión y operación. **Las relaciones entre las iniciativas de ESS se integran en dinámicas ciudadanas que contribuyen a alargar los espacios de participación ascendente y de diálogo con las políticas públicas.** Los empresariados colectivos y sociales se inscriben en lógicas de co-construcción del modelo económico a nivel nacional. Las iniciativas de la ESS también pueden dar lugar a la contestación y a la promoción de la política favorable a la reducción de la pobreza y de las desigualdades con respecto a la vivienda, a las infraestructuras y a los servicios. ¿Cómo elaborar estos nuevos modelos colectivos para que sean viables a nivel financiero, e inclusivos a nivel operacional?

La ESS es campeona del empresariado colectivo y social. Son importantes las actividades que favorecen la cultural local, los servicios de proximidad (incluso la salud, la educación y la formación), la agricultura urbana y periurbana, las redes alimentarias alternativas, la alimentación escolar en zona urbana, el acceso a una vivienda asequible, los bienes comunes, las energías renovables, la gestión de los residuos y el reciclaje, la producción y el



consumo pobres en carbono, la seguridad de los medios de supervivencia, etc.⁴ Las cooperativas de habitantes comparten el principio de propiedad colectiva y democrática del hábitat. ¿Qué sectores y actividades deben participar en la construcción de ciudades y asentamientos humanos sostenibles? ¿Qué sinergias debe haber entre los diferentes ámbitos? ¿Cómo permitir que los servicios sean accesibles?

No hay duda de que **el camino más eficiente hacia la solidaridad inclusiva es la promoción del trabajo digno** para todos los trabajadores en todos los sectores de la economía, incluso la economía informal. Las cooperativas en las zonas urbanas también participan de manera activa en **la movilización de los trabajadores de la economía informal**, como los recogedores de residuos. Algunas organizaciones urbanas de la ESS también han llevado a cabo un censo de los barrios informales y han logrado que se instaure un diálogo eficaz con las autoridades locales y el gobierno⁵. En 1999, la OIT propuso incluir la Agenda del trabajo digno en el Programa de desarrollo post-2015. ¿Qué debería hacerse para alcanzar esto? ¿Qué otras políticas y soluciones deben ser estimuladas para una nueva agenda de la innovación social?

La ESS implica la formación. Con respecto a la política educativa que debe integrar el conjunto de las formas de aprendizaje, la ESS participa en la formación una visión comunitaria que da a los ciudadanos la posibilidad de actuar sobre la calidad del capital humano. También representa la orientación hacia la prioridad en la demanda en el ámbito de la salud. La emergencia de la cobertura médica universal vuelve a dar un papel considerable a la mutualidad en la salud. Se llama a todo el mundo asociativo para ayudar y rehabilitar la salud pública de calidad y justa. ¿Cómo favorecer la educación y la salud para el desarrollo humano usando la ESS? ¿Qué otras políticas y soluciones deben ser estimuladas para una nueva agenda de la innovación social?

2.2. Dado que la ESS ofrece un marco de inclusión urbana: ¿cómo construir ciudades sostenibles?

Las ciudades son el terreno de las nuevas construcciones, pero también de la destrucción de diferentes espacios y vínculos. En el contexto de países en desarrollo, durante las dos últimas décadas y sobre todo a principios del siglo 21, formas aceleradas de urbanización, en particular en las ciudades del sur, inventan el territorio regido por la voluntad del capital y así, nuevas clases medias urbanas emergen. A lo largo de los años, la urbanización acelerada y la metropolización se articulan según modelos globales y sueñan con convertirse en ciudades mundiales. Los paisajes están marcados por la proliferación de centros comerciales, de metros, de parques, de construcciones a la orilla del río, por la verticalización y/o la rápida propagación de proyectos de vivienda para las clases medias, por el desarrollo de una economía de servicio y por un decrecimiento cada vez más importante de la actividad manufacturera. Estas mutaciones que constituyen tendencias graves se ha acompañado

⁴TFSSE, Position Paper 2014

⁵Satterwaite, David and Diana Mitlin, 2013



simultáneamente por la destrucción alarmante de los espacios verdes, la polución del aire y del agua, la explosión demográfica debida a la migración acelerada de las poblaciones rurales a causa de la crisis profunda en la agricultura y la economía rural y de la atracción por las ciudades que al final ofrecen mejores posibilidades de triunfar. La adquisición masiva de tierras, que eran los modos de producción, de sistemas y de hábitat para la población rural se convierte en una nueva referencia debida a la influencia del capitalismo internacional y en nombre del “bienestar público”.

La voluntad de construir ciudades mundiales ha dado un nuevo sentido a la idea “pública”. Para millones de pobres que sobreviven en las ciudades, la urbanidad es una experiencia de anonimato y de violencia cotidiana. ¿Cómo esta transformación social y espacial de las ciudades se ha desarrollado poco a poco gracias a diversos procesos en los que los Estados, los capitales, los sistemas jurídicos y las clases medias emergentes parecen haber desempeñado papeles? ¿Cómo responden a estos desafíos los actores de la economía social?

Así, es crucial considerar el papel de la ESS en la promoción de la inclusión social, de la justicia social y medioambiental. Las empresas sociales y las organizaciones comunitarias pueden desempeñar un papel en la construcción de las ciudades sostenibles y asentamientos humanos en general. Del sistema artesanal de recogida de los residuos en Asia a la creación de fuentes colectivas en África, ¿Qué soluciones han desarrollado los habitantes que “sufren” las ciudades para luchar contra la falta de infraestructuras y de políticas urbanas eficientes? Al igual que las financiaciones cooperativas, ¿qué puede proporcionar la economía social y solidaria en la construcción de una ciudad democrática, ciudadana, solidaria y sostenible? Se debe encontrar una sinergia, se deben identificar interfaces para que la ESS abra sus posibilidades a favor del desarrollo urbano.

La ESS ofrece un marco de inserción urbano más inclusivo dado que los empleos creados son masivos y territorializados. El desafío será avanzar aún más hacia la producción de empleos verdes, empleos de calidad para el gran número de jóvenes que integran de forma masiva el mercado laboral a causa del dividendo demográfico que se ha vuelto favorable para los países del sur y en particular de África. ¿Cómo reforzar las capacidades de las mujeres y de los jóvenes? ¿Cuáles son las nuevas visiones y herramientas para las futuras ciudades democráticas y sostenibles y para la defensa del derecho a la ciudad?

Eje 3: Gobernanza y transformaciones de los modos empresariales

3.1. ¿Cómo se transforman y valoran los modos empresariales? ¿Cuáles son los nuevos paradigmas de cooperación?

Los cambios se amplifican y las crisis revelan la necesidad de construir alternativas basadas en los valores, la filosofía y el patrimonio cultural de los pueblos. Los modelos globales han mostrado sus límites. Las personas tratan de recuperar su libertad de actuar de acuerdo a su propio genio. El desarrollo no es sostenible sin un fuerte anclaje cultural. El ecoturismo responsable, el conocimiento culinario, los artes, la producción en los territorios donde los



operadores de servicios se organizan en cooperativas y empresas sociales, permiten la construcción de ciudades y territorios sostenibles y modelos innovadores, como la economía del compartir.

Los asentamientos humanos sufren los efectos devastadores de los cambios climáticos y de las transformaciones socioeconómicas y espaciales debidos al crecimiento de las metrópolis.

Tales transformaciones inducen a una reconfiguración de los modos económicos. La ESS se revitaliza y presenta una visión y otra manera de actuar privilegiando otra relación con las personas y entre ellas y su entorno ecológico. La transformación de los modos de consumo no sostenibles es un aspecto importante de la lucha contra los cambios climáticos. ¿Qué papeles y ventajas tiene la ESS para transformar estos modelos y crear y difundir modelos sostenibles?

Innovaciones técnicas y sociales se están creando en todo el mundo y reflejan las dinámicas empresariales que emergen y se multiplican. La reducción de las desigualdades sociales es un aspecto clave de las decisiones de dirección de investigación e innovación. Algunos estudios han demostrado que a veces, no necesitamos nuevas tecnologías (como las tecnologías de control) sino que necesitamos reducir los problemas sociales.⁶ Entonces, debemos preguntarnos de qué manera el ámbito económico y social influye sobre las innovaciones técnicas y como pueden ser percibidas e instauradas.

Nuevos paradigmas de cooperación están emergiendo, como la convergencia o la relación entre el cooperativismo y los sistemas comunes (*open cooperatives, data cooperatives, solidarity networks*), e incluso las alianzas entre ciudades y los bienes comunes al igual que los proyectos de bienes comunes urbanos (*urban commons*) y las ciudades solidarias (*sharing cities*) como Bolonia, Edimburgo o Seúl, el plan ambicioso *FabCity* de relocalización de la industria y de la agricultura en Barcelona, etc. ¿Cuáles son los modelos y el alcance de estas nuevas alianzas?

La era digital democratiza el acceso a los frutos de la modernidad y facilita los procesos de control técnico y social de una diversidad de actores más grandes para los cuales el trabajo se vuelve menos penoso y el acceso a los conocimientos más favorable. Sin embargo, a través de la digitalización, los progresos de productividad suprimirán seguramente muchos más empleos de lo que podrían crear. Esto implica un tema inédito sobre el tiempo de trabajo y la localización de los empleos. La revolución digital abre perspectivas, no solamente a nivel territorial, relativas a mecanismos de localización y deslocalización, sino también en lo que concierne el empleo, la propiedad de datos y el futuro de la economía mundial.

¿Las desigualdades que se encuentran también en el acceso a las tecnologías plantean la cuestión de cómo impulsar la solidaridad digital? ¿Cuáles son entonces las relaciones de la era digital respecto al empleo?

Se debe subrayar de nuevo la importancia de las relaciones entre la ESS y el movimiento de

⁶Eurosciences bulletin en ligne



bienes comunes. La constitución de consorcio de propiedad común de datos digitales (régimen de comunes) permitiría evitar la creación de monopolios privados que tienen un poder impresionante sobre las sociedades y las personas. ¿Cómo la ESS, tanto en el ámbito digital como en el de la investigación tecnológica, podría permitir sobrepasar las disputas entre “tecnólogos” y “ecologistas” a la hora de elegir las tecnologías? La economía de los conocimientos y lo digital, plantean preguntas acerca de la presencia ciudadana a la hora de elegir las opciones de tecnología, de propiedad común a los datos digitales y a la bioética.

3.2. ¿Cuáles serían las nuevas políticas de transformación?

A nivel global, después de la segunda guerra mundial, los precios bajos del petróleo (constatados durante un largo periodo) han permitido reducir los costes de transporte de mercancías y por lo tanto los intercambios de larga distancia (cargos de contenedores). Las deslocalizaciones empezaban a ser posible y la economía se integraba en la escala mundial. La perspectiva de una rarefacción del petróleo (más allá de los nuevos recursos en *share oil*) ofrece de nuevo condiciones de aumento de los precios del transporte y de una reintegración regional de las economías. Además, las tecnologías minimizan los costes relativos a la mano de obra y no incitan a la localización en los países donde el coste de la mano de obra es bajo. En fin, los países que han perdido muchos empleos intentan recrear otros empleos a nivel local. **Estos factores incitan a dirigirse hacia una nueva integración territorial.** Esta manera de pensar abre un camino de reflexiones y plantea la pregunta de saber cuáles son los factores económicos, tecnológicos y humanos de las nuevas integraciones territoriales. ¿Cuáles son los niveles en los que se articulan: local, global, rural, urbano, nacional, internacional? ¿Qué referencias de las integraciones territoriales: una integración acerca de los productos agrícolas y alimenticios, de los productos industriales ponderosos y de las capacidades científicas y técnicas? ¿Cuáles son las relaciones simbólicas y jurídicas entre la ESS y los territorios?

A nivel de los territorios, la gobernanza se puede considerar tanto transversal, socioeconómica y política, como reflejo de un proceso de “coordinación de actores pero también de apropiación de los recursos y de construcción de la territorialidad en la que los actores públicos son nodales pero no monopolísticos”⁷. El diálogo entre los responsables locales y los dirigentes de la ESS será lo esencial de estas dinámicas territoriales, sociales y empresariales, que resplandecen de tal forma que ya no pueden ser escondidas, a pesar de que la economía capitalista las quiera esconder. ¿Cuáles serían las nuevas políticas de transformación: qué formas eficientes de movilización social, de defensa, de participación, de coalición y de alianza son necesarias para traer cambios?

La democracia local podría intensificarse a través de **la implicación de las organizaciones de la ESS en los mecanismos de definición de las políticas ciudadanas,** incluso en las decisiones relativas al presupuesto de las inversiones públicas. El apoyo puede tomar la forma de ayuda

⁷Leloup, Moyart, Pecqueur, 2005



a la planificación de esfuerzos de revitalización o de programas llevados a cabo juntos para mejorar la permanencia de la infraestructura y de la vivienda. Las actividades de la ESS y las empresas pueden completar la producción y la calidad de las prestaciones de los servicios públicos⁸. ¿Cómo impulsar y mejorar los procesos relativos a la descentralización y a la democracia local a través de lo que proporcionan las organizaciones de la ESS?

La ESS se centra en el sentido de sus acciones y en la cuestión que se plantea, es decir **cómo las políticas públicas la propulsarán a gran escala**. Será conveniente favorecer la visión holística que integra la economía en la sociedad de forma dinámica. Esta visión se traduce en políticas sociales más fuertes y ventajas integrantes. ¿Qué estrategias son necesarias para proveer el apoyo institucional y práctico para que las organizaciones de la economía social revelen más su potencial y sean capaces de responder al desafío de la inclusión?

⁸TFSSE, Position Paper, 2014